

DOI:10.19473/j.cnki.1008-4940.2018.04.014

问题·原则·方法:《党委会的工作方法》的现实启示

蓝福秀

(福建商学院 马克思主义学院,福建 福州,350012)

【摘要】新中国成立前夕,在党内民主不足、党委集体领导制度和工作机制不完善、党的地位和身份即将发生重大转变等历史背景下,毛泽东同志发表了著名的《党委会的工作方法》。当前我国处于新的机遇转折期和矛盾凸显期,党内存在的问题比过去更加复杂、党所面临的考验比过去更加严峻、党所承担的历史使命比过去更加艰巨。遵循《党委会的工作方法》的理论精髓和基本原则,继承、发扬并改进其行之有效的领导艺术和工作方法,成为新时代加强党的建设、治理和净化党内政治环境、完善党委会工作机制、提升领导水平和稳固执政地位的现实需要。

【关键词】《党委会的工作方法》;背景;问题;原则;方法

【中图分类号】D261 【文献标识码】A 【文章编号】2096-3300(2018)04-0090-05

1949年3月,在中国共产党即将从革命党转变为执政党这一重要历史关头,毛泽东同志针对当时党内包办习气浓厚、党委集体领导制度不完善、党委会工作方法亟需进一步改善以及党的领导能力和水平亟需进一步提升等党情,发表了《党委会的工作方法》。这是一部深刻总结党的成功经验和系统阐述党委会工作方法的领导科学著作,是一部全面论述建党治党思想和有效提升党的领导能力的经典著作,是一部阐述中国共产党之所以能够取得成功的关键文献。2016年2月,习近平总书记立足我党所处历史方位、所存历史问题、所负历史使命,高度评价《党委会的工作方法》具有的重大现实意义,作出重温该文献的重要批示,为新时代全面强化党的建设和治理、进一步优化党委领导方式和工作机制、切实提高党的领导水平和执政能力指明了方向。

一、基于问题维度的现实启示——重温《党委会的工作方法》是时代的需要

(一)《党委会的工作方法》的产生背景

第一,党内存在民主不足、个人包办等不良现象。长期的游击战争形势导致党组织内部分散主义、无政府状态盛行,加上当时党委产生主要采取上级临时指定下级的方式,极易带来一些领导机关个人包办、个人决定以及各自为政等不良习气。其具体形态有二:一是从上而下的个人专断,不讲民主、个别人决定重大问题的现象经常发生^[1];二是自下而上的擅自决策,不请示报告。如毛泽东在《政策与经验的关系》里所讲“许多下级党部擅自决定其自以为正确其实是错误的政策,不但不请示中央甚至也不请示中央局。”^[2]

第二,党委会存在制度不完善、集体领导有名

收稿日期:2018-05-03

作者简介:蓝福秀(1980-),女,福建上杭人,讲师,硕士,研究方向:马克思主义理论与思想政治教育。

无实等突出问题。集体领导制是党委会工作的核心制度。然而受限于党内人数少、时间仓促和经验缺乏等因素,加上长期游击战争的险恶环境和客观分离状态,各级党委成员平时很难见面和集中开会,更谈不上形成一套有效的集体领导制度和规范的工作方法,在重大问题决策时,往往由党委书记一人决定。后来虽然确立了集体领导制,但在商议、决策过程中形同虚设,难以改变党委委员间在重大问题上仅达成形式一致而非实质一致的局面。

第三,党面临即将完成革命任务与实现解放目标的转折节点。1949年初党面临的革命斗争形势是对敌人的战略反攻势如破竹,全国解放已是大势所趋。一方面,要继续战争以夺取全面胜利;另一方面,要尝试建设以巩固胜利成果。在新中国即将成立的情况下,党的身份、工作重点和工作内容均发生重大改变,这一切都要求党必须用规范的领导制度和工作机制去代替过去党内民主不足、领导不力、组织软弱、集体领导松散等情况,以夺取革命全面胜利和推进建设顺利开展。

(二) 重温《党委会的工作方法》的时代需要

首先,一些党委工作存在不够民主的现象。党内民主是党的生命^[3]。十八大以来党中央高度重视并积极发展党内民主,党内民主质量和水平不断提高,然而在一些党委工作中仍旧存在不够民主的现象。突出表现为:一是个别党委领导班子会议制度落实不到位,议事程序上存在“家长制”“个人说了算”等党委集体领导不民主现象;二是个别党委存在“小事民主,大事专制”或“委员民主,书记集中”等民主氛围不浓现象;三是个别党委民主会议存在领导“会前定调子”“会上拍板子”,委员“随大流”“留面子”等形式主义民主现象。

其次,党内制度有待进一步健全和完善。正所谓“治国必先治党,治党务必从严,从严必依法度”^[4]。虽然近年来我党在探索党的治理实践中积累了大量制度性成果,但在落实中发现适应新形势下党的建设和治理要求的真正科学、可行、务实、管用的制度仍有待健全和完善。如有的制度过于笼

统和抽象,缺乏可操作的实施细则和具体的行动方案,导致落实不到位;有的制度过于完美和高大上,不接地气,解决不了实际问题,导致执行不得力;有的制度过于零散化和碎片化,缺乏整体性和系统性,导致制度综合效果大打折扣。

再次,我国处于从社会主义大国到社会主义强国的关键时期。一方面,我国面临敌对势力政治包抄、经济设阻、外交孤立、军事包围、文化冲击和意识形态渗透等全方位战略性围堵的国际局势^[5],反华势力灭我之心从未改变;另一方面,我国正处于由社会主义大国向社会主义强国奋进的重要时期,紧张局势和重要转折的叠加势必遇到很多旋涡和暗礁,这就需要通过不断净化、革新、优化以提升党的领导和执政能力,从而有效解决当前各种繁杂的问题、严峻的考验和巨大的挑战。

综上所述,虽然中国共产党所处的时代背景、历史方位、历史使命发生了显著变化,但是《党委会的工作方法》所针对的问题却并未根本改变,中国共产党作为马克思主义执政党的性质没有变,中国共产党建设根本原则和总体要求没有变,中国共产党领导和执政基本规律也不会变。《党委会的工作方法》之所以要重温,是因为它针对当前党的建设、党的领导和各级党委工作与新时代、新任务、新要求不相适应的三大关键问题——如何全面加强和改进党的建设和治理以保证党的领导核心地位、如何完善党委会工作机制以保障党的持续执政、如何改进领导艺术和方法以提升党的领导能力等仍具有深刻的指导意义,所提出的原则和方法仍是我党完成新的“过河爬山”任务有效的“桥和梯”,是我党能够继续成功的一把“金钥匙”。

二、基于原则维度的现实启示——加强党的建设和完善党委会工作机制的思想纲领

《党委会的工作方法》科学论述了旨在改善革命年代党委会工作机制和工作状态的具体原则和要求,这些原则和要求并未过时,蕴含着建党、治党、强党的丰富经验和智慧,是新时代加强党的建设和完善党委会工作机制的理论依据和行动指南。

一是全面性原则。党的全面领导地位决定了党的建设和治理的全面性要求。《党委会的工作方法》虽篇幅不长,但其蕴含的建党、治党思想不仅重点突出、亮点纷呈,且面面俱到,既有针对具体问题的“对症下药”,又有立足全局的“根治”理念,极具“标本兼治”的全面性思维。如基于革命年代各级党委工作中出现的突出矛盾和关键问题,有针对性地列举了“政治坚定、组织团结、作风务实、能力提升、制度规则”等加强党的建设五个方面相关问题的“十二条方法”。该“十二条方法”并非零散无序的简单叠加,而是密切联系的有机整体。又如毛泽东同志强调的“学会‘弹钢琴’”“十个指头都动作”“各地、各军、各部门的工作都要照顾到”^[6]等均是全面性原则的生动体现。党的十九大基于国内外局势的深刻变化,提出以党的政治建设为统领、贯穿制度建设的“五位一体”党建新格局,强调零容忍、内容宽、范围广、覆盖全的全面从严治党新要求,均是对《党委会的工作方法》全面性原则的继承和发展。重温《党委会的工作方法》,要求各级党委深化对党的十九大关于“五位一体”党建新格局、全面从严治党新要求的理解,形成党的领导科学化、现代化、高水平的新局面,为我国各项事业的顺利开展提供坚强组织保障。

二是讲党规、守党纪原则。讲规矩、明纪律是治党之本。《党委会的工作方法》既论工作方法,也讲党规党纪,寓严明的党规党纪于工作方法中,两者相互渗透、互相促进。如毛泽东同志强调“两个禁止,一个保持,一个制止”“划清两种界限”等,既是工作方法,更是明确的政治要求。如今我党在规模不断壮大、党员人数持续增加的同时也出现了个别党员政治“越界”“越轨”的现象,个别领域呈现政治生活利益化、政治作风官僚化、政治生态劣质化的趋势。对此,习近平总书记多次强调党员干部要“懂规矩,守纪律”。中共十八届六中全会明确作出“一个不做、两个不得、六个禁止、六个不准、七个不能、八个不允许”等具体规定,从立身、立言、立德等各方面为规范党内政治工作

作出具体部署和明确要求,为净化党内政治生态提供基本遵循。党的十九大提出“把党的政治建设摆在首位,旗帜鲜明讲政治是我们党作为马克思主义政党的根本要求”^[7],对新时代党建的政治原则提出更高标准和更严要求。重温《党委会的工作方法》,各级党委务必纠正当前党内腐败政态,坚定马克思主义政治信仰,树立党规党纪至上的政治意识,确立稳立场、明方向的政治底线,始终坚持“四个意识”的政治原则,为实现强国梦提供坚强的政治保障。

三是民主集中制原则。民主集中制是党的根本组织原则。《党委会的工作方法》的核心内容是坚持民主集中制^[8],如第一条就强调“党委书记要善于当‘班长’”^{[6] 1440};第二条指出党委会所有成员必须“把问题摆到桌面上来”,公开民主地讨论解决。党委会工作既极其重要又相对复杂,若由党委书记独断专行,其个人知识、阅历、能力的有限性势必带来决策的局限性,只有在民主的基础上,通过真诚沟通、集体讨论,集众人之力、取众人之长,再以“少数服从多数原则”进行集中,从而得出科学、合理、统一的决定;第三条“互通情报”,要求党委会上下级之间、各委员之间既不能彼此隔绝,也不能相互隐瞒,而是要把各自掌握的情况互相通报、互相交流、互相监督,获得共同语言;第四条“不耻下问、善于倾听”、第八条“安民告示”等工作要求,也是民主原则和方法的体现。重温《党委会的工作方法》,要求各级党委务必通过健全科学民主的决策机制、规范的会议工作程序来保障民主集中制原则的真正贯彻执行,保证党委会的团结统一和步调一致,不断提升党委会决策的科学性和执行力。

四是健康党风原则。党的作风就是党的形象,关系人心向背,关系党和国家的生死存亡^[9]。《党委会的工作方法》特别注重党风的简洁纯净,如第九条“精兵简政”里提出简明扼要的文风、简短精炼的会风,这就要求新时期各级党委务必做到求真务实,讲求效率,大力整治“以会议落实会议”

“以精神贯彻精神”的各类文山会海现象; 杜绝官话、空话、老话连篇的长文, 提倡“人话”、实话、新话为主“短些、短些、再短些”的短文; 力戒满口套话、废话的大会、长会, 提倡只讲真话、管用的话的“短、实、新”的小会。又如第十一条“保持艰苦奋斗作风”, 要求各级党委开展工作坚决摒弃讲排场、拼档次等铺张浪费的“奢靡之风”, 始终保持节俭、低调的艰苦朴素作风, 继承发扬为人民利益拼搏奋斗精神, 永葆共产党人人民公仆本色。重温《党委会的工作方法》, 要求各级党委充分认识到新时代整治“四风”为主的各种党风问题的重要性、长期性、艰巨性, 认真落实党风廉政建设措施和监督机制, 真正实现党风廉政建设的常态化和长效化。

三、基于方法维度的现实启示——提升党的领导能力的根本法宝

首先, 学习《党委会的工作方法》, 转变领导方式。一是坚持民主领导。民主领导要求领导干部摒弃党内“一言堂”“一把手一人说了算”、暗箱操作、玩弄手段等不良专制乱象, 提倡多听、兼听, 并严格遵守少数服从多数的原则, 切忌固执己见一意孤行; 二是坚持科学领导。科学领导需要注重调查研究, 做到“胸中有数”, 这就要求领导干部不能脱离实际、闭门造车, 必须深入实际、深入基层、深入群众, 通过大量细致的调查研究, 综合各地提供的数据进行科学分析, “才能据以定出正确的政策”^{[6]1441}; 三是坚持依法领导。领导方式上要划清“革命和反革命、正确和错误”两种界限, 现如今党内划清界限必须以国家法律、党的规章制度作为唯一标准, 这就要求党内领导干部必须始终树立依法依规领导理念, 做到认真学法、严格遵法、自觉守法, 真正依法用权、依法领导、依法决策。

其次, 学习《党委会的工作方法》, 改进领导方法。如领导方法上要学会“弹钢琴”, 即在纷繁复杂的形势下要总揽全局、统筹规划、兼顾各方、综合平衡。党的领导工作是一个庞大复杂艰巨的综合系统工程, 所有工作都要既抓住两点又突出重点地完成, 一旦出现疏漏, 工作就会出现“短板”,

从而影响整体效果。对此习总书记强调“作为党委书记, 要总揽而不包揽, 学会弹钢琴, 善于抓重点, 充分发挥党委的领导核心作用, 发挥各个班子的职能作用。”^[10]又如领导方法上要学会“抓紧”, 领导工作不能时紧时松, 而是要针对各种矛盾反复抓、抓反复, 抓住重点、抓住要害、抓住不放; 再如领导方法上要重视“安民告示”, 在商议研究问题前要先做好公告、打好招呼, 搞好准备工作, 广纳民言、科学分析、认真审议、充分论证。只有在充分准备基础上做到既无遗漏又有所倚重, 才能汇聚攻坚克难的磅礴之力, 最终取得既定的胜利目标。

再次, 学习《党委会的工作方法》, 提高领导艺术。善于领导是“个人才干”和“集体智慧”的完美结合。《党委会的工作方法》强调作为领导干部的“班长”, 其“个人才干”侧重在领导力上, 以班子带头人、发展领路人的政治身份, 做到勇于担当、率先垂范。同时, “班长”不仅自己要干好, 还要识对人、带好人、用准人, 让“一班人”各司其职、各尽其能, 发挥集体智慧; 善于领导是“力戒骄傲”和“不耻下问”的有机统一。《党委会的工作方法》告诉我们, 党员干部不能高高在上目无一切, 不能脱离群众心中无“民”, 更不能骄傲自满自以为是。相反地, 党的领导干部要经常“低头”, 不懂就“低头”问, 不会就“低头”学, 以“下问”屈身之行强“低头”背后之力; 善于领导还要“为政以德”, 以德服人。领导干部的为政威信正是来源于其高度的道德素养和道德水平, 只有为政以德, 众人才能共之、众人才愿服之。这就要求领导干部要有极高的道德自觉, 不仅要有毫不利己、专门利人、全心全意为人民服务的崇高个人品德, 还要培养办事公道、作风正派、服务群众的职业道德, 更要坚持立场坚定、旗帜鲜明、对党忠诚的政治品德。对此习总书记指出“党员干部特别是领导干部务必把加强道德修养作为十分重要的人生必修课, 努力以道德的力量去赢得人心、赢得事业成就。”^[11]

《党委会的工作方法》是一部穿越时空且启之

未来仍有效的经典光辉著作。在习总书记重要批示精神的引领下重温该经典著作，领悟其重大深远的时代意义和现实启示，把握其思想精髓、理论精华和方法原则，掌握其攻坚克难和反复制胜的看家本领，不断提高我党砥砺奋进和超越前行的工作能力，夺取新时代中华民族伟大复兴的胜利。

参考文献:

- [1]徐巧月,石学峰.毛泽东为何要健全党委制[J].党史文苑,2016(21):54-55.
- [2]逢先知.毛泽东年谱:下卷[M].北京:中央文献出版社,1993.
- [3]江泽民.江泽民文选:第三卷[M].北京:人民出版社,2006.
- [4]中共中央印发《关于加强党内法规制度建设的意见》[N].人民日报,2017-06-26(1).
- [5]李海龙,毕颖.十八大报告“重要战略机遇期”的解析[J].福建商业高等专科学校学报,2013(1):29-31.
- [6]毛泽东.毛泽东选集:第四卷[M].北京:人民出版社,1991.
- [7]决胜全面建成小康社会 夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利——在中国共产党第十九次全国代表大会上的报告[N].人民日报,2017-10-28(1-5).
- [8]姚玉舟.常学常新的重要法宝[N].学习时报,2016-08-04(8).
- [9]坚持从严治党落实管党治党责任,把作风建设要求融入党的制度建设[N].人民日报,2014-07-01(1).
- [10]习近平.之江新语[M].杭州:浙江人民出版社,2007.
- [11]在河南考察时强调深化改革发挥优势创新思路统筹兼顾 确保经济持续健康发展社会和谐稳定[N].人民日报,2014-05-11(1).

Problems , Principles and Methods: the Practical Enlightenment of the Working Methods of the Party Committee

Lan Fuxiu

(School of Marxism , Fujian Business University , Fuzhou 350012 , China)

Abstract: On the eve of the founding of PRC in 1949 , the democracy within the party was insufficient , the collective leadership and working mechanism of the party committee was not perfect , and the party's status was about to undergo major transformation. Under these historical conditions , Comrade MAO Zedong published the famous *the Working Methods of the Party Committee*. At present China is in a new period with both opportunities and challenges , problems existing within the party are much more complicated than ever before , with even more severe test and more arduous historical mission. Therefore , it's urgent for the party to be guided by the essence and basic principles of *the Working Methods of the Party Committee* , and to continue and develop the effective way it exercises the leadership and conducts working , so as to strengthen the party building , improve the political environment in the party and the working mechanism of the party committee , strengthen its leadership and governance.

Key words: *the Working Methods of the Party Committee*; conditions; problems; principles; methods

(责任编辑: 练秀明)