

DOI:10.19473/j.cnki.1008-4940.2018.02.010

高校院(系) 党组织建设标准化的现状与对策

蒲文庆

(福建商学院 组织部, 福建 福州, 350108)

【摘要】党的基层组织是确保党的路线方针政策和决策部署得到贯彻落实的基础。高校院(系) 级单位党组织在高校中处于承上启下的关键位置, 是党教育、团结广大师生员工的政治核心。通过进一步梳理党章党规和中央重要文件所提出的具体要求, 结合高校院(系) 党组织工作的实际, 针对高校院(系) 党组织建设标准化的现状, 提出基本对策, 确保高校院(系) 党组织建设标准化具有正确的政治方向、工作方向和应用方向。

【关键词】党建工作; 院(系) 党组织; 标准化

【中图分类号】D267.6 【文献标识码】A 【文章编号】2096-3300(2018) 02-0061-04

党的十九大对高校党建工作特别是党组织建设提出了新要求。从建设方向看, 开展高校院(系) 党组织标准化建设无疑是其中一个新课题。对院(系) 党组织建设的现状进行认真分析和研判, 按照党章党规和中央重要文件的要求, 建立一套规范的、可操作的基层组织建设标准, 促进高校党建工作进一步组织化、制度化、具体化, 为办好中国特色社会主义大学和推进高等教育事业科学发展提供思想保证、政治保证和组织保证。

一、高校院(系) 党组织建设标准化的相关概念

(一) 高校院(系) 党组织

《中国共产党章程》第五章第三十条和《中国共产党普通高等学校基层组织工作条例》第二章和第三章中, 对高校党的基层委员会、系级单位党的委员会、系级单位党的总支委员会的设立及其职责

有着详细规定, 高等院校党委及其下辖的院(系) 党委、党总支、党支部都属于党的基层组织, 统称为高等学校基层党组织。高校院(系) 党组织是指高等学校党委下辖的承担教学、科研、社会服务、对外交流合作、优秀文化传承和学生管理工作任务的二级单位党委、党总支。党的基层组织是确保党的路线方针政策和决策部署贯彻落实的基础^[1]。高校院(系) 党组织是高校基层党组织的重要组成部分, 在高校中处于承上启下的关键位置, 在学校及本单位改革发展中发挥着政治核心和保证监督作用^[2]。

(二) 标准及标准化

根据《标准化工作指南第1部分: 标准化和相关活动的通用术语》, 标准是“为在一定的范围内获得最佳秩序, 经协商一致制定并由公认机构批准,

收稿日期: 2017-12-25

基金项目: 福建省中青年教育科研项目(学校党的建设和思想政治工作专项 “高校院(系) 党组织建设研究”(JZ170265))。

作者简介: 蒲文庆(1970-), 男, 福建诏安人, 副研究员, 硕士, 研究方向: 党建、思想政治教育。

共同使用和重复使用的一种规范性文件”^[3]。因此，标准应该是一种在某个范围内大家必须共同遵守的约定，而这种约定应是建立在科学性和实践经验积累基础上的最佳方案。标准化活动的意义在于改善产品、进程或服务预期的适用性，避免贸易壁垒，并增进技术合作。

因此，高校院（系）党组织建设标准化可界定为，以党的规章制度和规范文件为基础依据，结合院（系）党组织工作经验，建立一整套可供高校院（系）党组织共同参照和遵循的标准规范体系，其目的是提高高校院（系）党建工作的实效性，并促进院（系）党组织之间的学习交流。

二、高校院（系）党组织建设标准化的现状

（一）高校党建工作标准化的法理现状

中央高度重视高校党建工作的组织化、制度化、具体化，先后出台了《普通高等学校党建工作基本标准》《中国共产党普通高等学校基层组织工作条例》《关于坚持和完善普通高等学校党委领导下的校长负责制的实施意见》《普通高等学校学生党建工作标准》《关于加强新形势下高校教师党支部建设的意见》等指导高校党建工作的重要制度和文件。这些制度和文件，是高校党建工作的基本遵循，更是高校实行党组织建设标准化的法理依据。

1. 党的十八大以前的相关要求

《中国共产党普通高等学校基层组织工作条例》是我党历史上第一个关于高校党的建设的党内法规，最初制订于1996年，而后进行了较大修订并于2010年重新颁布实施。新修订的《条例》吸收了各地高等学校党的建设的经验，是高等学校党的工作必须遵循的基本规章，在高校领导体制、院系党组织工作体制和运行机制等关键问题上做了明确规定。一是正式将党政联席会议制度确立为院系党组织的工作体制和决策方式；二是明确了院系党组织六个方面的主要职责，在“宣传和执行党的路线方针政策及学校各项决定，并为其贯彻落实发挥保证监督作用，以及加强党组织的思想建设、组织建设、作风建设、制度建设和反腐倡廉建设，具体指导党支

部开展工作等”方面扩充了职责范围，为院系党政联席会议制度的有效运行提供了重要依据^[4]。《条例》为我国在新的历史条件下办好中国特色社会主义大学，推动高等教育事业科学发展，提供了坚强的政治保证和制度保障。

在《中国共产党普通高等学校基层组织工作条例》修订之前，中共中央组织部、中共中央宣传部、中共教育部党组曾联合印发了《普通高等学校党建工作基本标准》（教党〔1998〕12号）。从内容上看，《普通高等学校党建工作基本标准》是根据老版《条例》的要求，对高校党建工作主要涉及的五个方面做了具体的要求。这些要求大部分都体现在修订后的《中国共产党普通高等学校基层组织工作条例》中。

2. 党的十八大阶段内的相关要求

2014年中共中央办公厅印发了《关于坚持和完善普通高等学校党委领导下的校长负责制的实施意见》。这是党中央推进中国特色现代大学制度建设的重要举措，为加强高校党的建设、完善高校领导体制和运行机制提供了重要遵循^[1]。《关于坚持和完善普通高等学校党委领导下的校长负责制的实施意见》对党委领导和校长负责制的主要方式和内容、党委与行政议事决策制度、协调运行机制、组织领导等方面作出了明确规定和具体要求，在遵循重要规章、体现问题导向、尊重基层创造、发扬改革创新等方面颇具特色，在制订“高校院（系）党组织建设标准”时应当学习借鉴。各高校要不断健全相关制度规则，细化具体措施，才能把《实施意见》的有关要求在高校基层党组织中落地、落实。

2017年中共教育部党组先后印发了《普通高等学校学生党建工作标准》《关于加强新形势下高校教师党支部建设的意见》。《普通高等学校学生党建工作标准》从组织领导、教育培养、发展党员、党员管理、作用发挥和条件保障等六个方面做了具体的规定。《关于加强新形势下高校教师党支部建设的意见》从主体作用、思想政治工作、党支部设置、组织生活制度、支部书记选配、发展党员、工

作指导等七个方面强调了高校教师党支部建设的重点任务。这两个文件的出台,是推进高校党建工作组织化、规范化、科学化的又一重大举措,它明确了两种党支部在高校党的建设和学校基层治理体系中的职能定位,为高校制定可量化、可考察的评价指标体系,加强党建工作评估提供了更加具体的制度依据。

3. 党的十九大相关要求

党的十九大报告强调,“党的基层组织是确保党的路线方针政策和决策部署贯彻落实的基础。加强基层党组织建设,要以提升组织力为重点,突出政治功能……坚持‘三会一课’制度,推进党的基层组织设置和活动方式创新,加强基层党组织带头人队伍建设,扩大基层党组织覆盖面,着力解决一些基层党组织弱化、虚化、边缘化问题”^[5]。这些要求具有很强的现实针对性,需要一套可供基层党组织全面对照体检和遵循的制度,来指导基层党组织发现组织弱化、虚化、边缘化问题,并切实在打基础、补短板上下功夫,以增强党的组织优势、组织功能、组织力量。

推动高校院(系)党组织工作系统化、制度化、规范化是进入新时代的必然要求。目前,高校党委层面和党支部层面已有相配套的工作制度和文件,但是处于“中间层面”的院(系)党组织还缺乏可直接遵循的制度规范。因此,探索高校院(系)党组织建设标准化是进一步落实全面从严治党,推进高校党建工作组织化、制度化、规范化的有益实践。

(二) 高校党建工作标准化的实践现状

目前,江苏、安徽、陕西等省都分别印发了文件,推进高校基层党组织标准化建设和实践。2016年12月,江苏省印发了《江苏省普通高等学校基层党支部工作标准》,包含组织设置、主要职责、党员发展和教育管理、组织生活制度、保障机制等六个方面的内容^[6]。2017年1月,安徽省印发了《中共安徽省委组织部关于推进基层党组织标准化建设的意见》,其中《安徽省学校系统基层党组织

建设标准》包含了组织体系设置、班子队伍建设、党员教育管理、党内组织生活、工作载体建设、活动场所建设、工作运行机制、基本工作保障等八个方面的内容^[7]。2017年10月,陕西省印发了《陕西省高等学校院系级党组织工作规程(试行)》,包含组织设置和职责,领导决策体制,组成人员任职条件,组成人员岗位职责,党员发展、教育、管理,组织生活制度,党支部建设、干部和人才工作,思想政治教育工作,统一战线和群团工作等十个方面的内容^[8]。

这些省份的标准或规程总体要求大致相同,但在指标的归纳上存在差异。其中,组织领导、教育管理、组织生活、工作机制、条件保障是江苏、安徽、陕西等省的标准或规程中共同包含的内容,也是高校院(系)党建工作中性质相对独立的内容。“班子队伍建设”方面的内容可包含在“组织领导”内,“活动场所建设”则应属于“条件保障”的一部分。此外,这些省的高校院(系)党组织建设标准中都未独立设置“作用发挥”这一模块的内容,而把应属于“作用发挥”的内容列在其他指标当中。“作用发挥”是“两学一做”学习教育活动中重点强调的内容,是各级党组织和全体党员工作的根本落脚点,也是评价党建工作的重要内容。“作用发挥”是制订党建工作标准的应有之义。按照中央文件要求,结合实践经验,高校院(系)党组织建设标准归纳为组织领导、教育管理、组织生活、工作机制、作用发挥、条件保障等六个方面较为妥当。

三、高校院(系)党组织建设标准化的基本策略

(一) 坚持正确的政治方向

加强党对高校的领导,加强和改进高校党的建设,是办好中国特色社会主义大学的根本保证。高校院(系)党组织建设标准化必须保证正确的政治方向,符合中央、省委和各校党委的要求。当前,高校院(系)党组织建设标准的制订必须以马克思主义中国化的最新成果——习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,以《中国共产党章程》为总

规矩,严格遵循《中国共产党廉洁自律准则》《关于新形势下党内政治生活的若干准则》《中国共产党纪律处分条例》《中国共产党问责条例》《中国共产党党内监督条例》《中国共产党普通高等学校基层组织工作条例》《中国共产党发展党员工作细则》《关于推进“两学一做”学习教育常态化制度化的意见》《关于加强和改进新形势下高校思想政治工作的意见》《普通高等学校学生党建工作标准》等党内法规及文件,确保党的领导核心不变样、党的领导作用不走样。始终坚持党的领导,是实施高校院(系)党组织建设标准化的总原则。

(二) 坚持正确的工作方向

实施高校院(系)党组织建设标准化不是为了评比,其根本目的在于引导和激励高校院(系)党组织建设朝正确的方向和目标发展,其关键点和出发点在于增强高校基层党组织的整体水平。高校院(系)党组织建设标准化一是要针对工作中存在的突出问题,根据高校院(系)党组织实际工作中的主要环节,分别提出具体措施,体现问题导向;二是要注意总结各高校院(系)的实践经验,把具有普遍意义的做法用制度形式固定下来,尊重基层创造;三是要坚持创新性和实用性相统一、指导性与可操作性相结合,既为今后制定相关文件和制度提供平台,又为院(系)探索创新留有空间。高校院(系)党组织的任务要求有标准,就能促进全体师生统一思想、团结一致,有利于解决基层党组织弱化、虚化、边缘化的问题,实现从薄弱走向坚强、从合格走向优秀,从而有利于促进高校各项事业的健康发展。

(三) 坚持正确的应用方向

高校院(系)党组织建设标准化必须汲取众多学科的理论与方法,建立适应高校特点的、规范的和可操作的工作应用体系,促进高校院(系)党组织工作内容和方式的创新,提高实际应用的针对性和实效性。要不断总结在应用过程中发现的突出问题,不断验证具体指标的效度和区分度,保持标准的公平性和有效性,使院(系)党组织建设工作和

内容与党内法规、上级要求更加吻合、更有效度,更能体现院(系)党组织建设质量。标准的区分度强调的是对各层次院(系)党组织的区分程度,即能否通过对比标准分辨出薄弱党组织、合格党组织和优秀党组织。这就要求在标准制订过程中,不但要尽量减少指标数量,内涵明确、外延清晰,增加比对的可行性,还要突出重点,抓住能集中反映党组织建设质量的关键性内容。

推进高校院(系)党组织建设标准化,是一个系统工程,要坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、指导实践、推动工作。不同层次、不同目标定位的高校必须紧密联系本单位实际,在广泛宣传动员的情况下,有力有序有效扎实推进,实现组织领导更加坚强有力、党员队伍更加充满活力、组织生活更加规范深入、工作机制更加灵活有效、作用发挥更加优秀卓越、条件保障更加健全完善。

参考文献:

- [1]习近平.决胜全面建成小康社会夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利[N].人民日报,2017-10-28(01).
- [2]赵文瑞.高校中层党组织工作运行机制优化研究[D].兰州:兰州大学,2010.
- [3]杨彦林.杭州市农业标准化建设研究[D].杭州:浙江大学,2014.
- [4]丰硕.中国公立高校内部治理体系研究[D].长春:吉林大学,2016.
- [5]董洪亮.坚持立德树人思想引领 加强改进高校党建工作[N].人民日报,2014-12-30(01).
- [6]省委教育工委办公室关于印发江苏省普通高等学校基层党支部工作标准的通知[EB/OL].(2016-12-21)[2017-11-02].http://www.ec.js.edu.cn/art/2016/12/21/art_10054_203191.html.
- [7]中共安徽省委组织部关于推进基层党组织标准化建设的意见(皖组发(2017)3号)[EB/OL].(2017-01-19)[2017-11-02].<http://www.hsxfw.gov.cn/news.php?id=10083>.
- [8]陕西省高等学校院系级党组织工作规程(试行)[EB/OL].(2017-10-09)[2017-11-03].<http://zuzhibu.xpu.edu.cn/info/1022/1524.htm>.

(下转第91页)

An Investigation of the New Phenomenon of Media Communication Based on the Communication Paradigm

JIN Shan , HUANG Linjing

(Media Department , Fujian Business University , Fuzhou 350012 , China)

Abstract: With the rapid development of new media technology and the expanding of the field of media convergence , communication has become one of the humanities and social sciences that develop and change the fastest in the contemporary time. This change has caused the paradigm of communication to return to the level of meta-communication and undergo a new change — “boundary melting” , “channel reconstruction” , and the application field of “new media empowerment” and its interaction. Only if we truly discard the premise of structural functionalism and make use of the research findings of recent communication studies , can we re-examine the media communication and its technological changes and explore the relationship between the media communication technology and human beings in order to present a new thinking and new pattern of the world.

Key words: media; communication paradigm; meta-communication; interaction

(责任编辑 陈达晨)

(上接第 64 页)

The Current Situation and Countermeasures of the Standardization of Party Organization Construction of Schools and Departments in Universities

PU Wenqing

(Organization Department , Fujian Business University , Fuzhou 350108 , China)

Abstract: The primary organizations of the Chinese Communist Party are the foundations that ensure the implementation of the Party’s routes , guidelines , policies and decisions. As a crucial link connecting the Party and universities , the Party organizations of schools and departments in universities act as the political core for the Central Party Committee to educate and unite all faculty , students and staff. By summing up the specific requirements from the Party Constitution and regulations together with important documents of the Central Party Committee , this paper puts forward basic countermeasures corresponding with the current situation of the standardization of Party organization construction in universities to ensure a proper orientation of the standardization in aspects of politics , working and application.

Key words: Party organization construction; Party organizations of schools and departments; standardization

(责任编辑: 练秀明)